

# 八王子市の地域福祉、状況と課題

国、東京都、八王子市の福祉の動向

～地域福祉に応える市民力・地域力～

2018年1月27日

第9回共助のまちづくりシンポジウム

八王子自治研究センター理事長 藤岡一昭

# はじめに、再確認

- 地域福祉とは
- 社会保障とは
- 社会保険とは

# 地域福祉とは

## ＜地域における社会福祉＞

- 国はすべての生活部面について、社会福祉、社会保障及び公衆衛生の向上及び増進に努めなければならない。(憲法25条)
- 社会福祉 生計や肉体の困難への救護  
(生活保護法、社会福祉法、児童福祉法、老人福祉法障害者基本法など…国や自治体の責務他)
- 社会保障 社会福祉を実現する国家政策  
(社会保障制度審議会)

# 社会保障とは

＜社会保障制度審議会1950年勧告＞

- 「疾病、負傷、分娩、障害、死亡、老齡、失業、困窮」  
に対して…

**保険的方法** (保険者は国・自治体・・・社会保険)

又は

**公の負担** (税・・・国家扶助、ある種の救貧制度)

による社会保障を講ずる。

# 社会保険とは

## < 拠出型社会保険の功罪 >

- 共通に遭遇する生活上の困難、リスクに  
保険制度を利用して、対処し生活を保障する政策。

**【地域】**国民健康保険、国民年金、介護保険、

**【職域】**健康保険、厚生年金、失業保険、

それぞれ保険者が異なり(国、自治体、組合他)、  
被保険者の要件、給付レベルにも差がある。

# 社会保険の危機

- 生産年齢人口の減少と高齢化（人口減少社会）

1997年が生産年齢人口のピーク

2011年から本格的な人口減少（

2017年の出生数94万1千人、人口減40万3千人

- 負担力総体の低下と給付需要の拡大

<健康保険、年金、介護保険から見えてくるもの>

- 負担単価の増、給付サービスの削減

# 年齢層別人口比率

|      | 国勢調査  | 15歳未満<br>(%) | 15歳～64歳<br>(%) | 65歳以上<br>(%) |
|------|-------|--------------|----------------|--------------|
| 東京都  | 1980年 | 20.6         | 71.6           | 7.7          |
|      | 2015年 | 11.5(−9.1)   | 65.9(−5.7)     | 22.7(+15.0)  |
| 特別区  | 1980年 | 19.3         | 72.5           | 8.2          |
|      | 2015年 | 11.0(−8.3)   | 67.0(−5.5)     | 22.0(+13.8)  |
| 八王子市 | 1980年 | 25.2         | 67.9           | 6.9          |
|      | 2015年 | 11.9(−13.3)  | 63.1(−4.8)     | 25.0(+18.1)  |

# 介護保険制度で検証

|         | 給付額    | 標準保険料 | 介護報酬   |   |
|---------|--------|-------|--------|---|
| 1期2000年 | 3.6兆円  | 2911円 |        |   |
| 2期2003年 | 5.7兆円  | 3293円 | -2.3%  | 居住費食事代の負担                                   |
| 3期2006年 | 6.4兆円  | 4090円 | -2.4%  | 介護予防給付、<br>地域包括支援センター創設                     |
| 4期2009年 | 7.4兆円  | 4160円 | +3.0%  | 処遇改善交付金                                     |
| 5期2012年 | 8.9兆円  | 4972円 | +1.2%  | 地域包括ケア                                      |
| 6期2015年 | 10.0兆円 | 5514円 | -2.27% | 新しい総合事業                                     |
| 7期2018年 | 約11兆円  |       | +0.54% | 総合事業の課題<br>介護人材の確保<br>八王子市独自施策<br>「市民力・地域力」 |



# 2018年改正の枠組み

- 2019年10月消費税10%引き上げ  
全世代型社会保障とは  
税と社会保障の一体改革との整合は
- そして、2025年問題まであと7年
- 給付の見直し、負担増の枠組み
- 日常生活支援について地域支援総合事業に移行
- 高額療養費制度、後期高齢者の窓口負担増
- 国民健康保険の高所得者(1000万円/年)負担増
- 社会保障自然増6400億円を5000億円に圧縮

# 第7期高齢者福祉・介護保険事業計画 策定部会の議論

- 介護人材の確保、介護事業の持続性
- 介護予防・日常生活支援総合事業の展開
- 訪問介護支援など自治体独自の施策
- 「市民力・地域力」の具体的な目標と施策
- 第7期は2018年4月からスタート

これまでの(八王子市の)福祉と市民活動

# 八王子市の福祉行政・市民協働の経過

| 年 月            | 行政、市民活動                      | 国勢調査人口等                     |
|----------------|------------------------------|-----------------------------|
| 1972(昭和47)年11月 | 大横保健福祉センター開設                 | 1970年253,527人               |
| 1990(平成2)年1月   | * 福祉部の組織見直し<br>(福祉事務所と一体化)   | 1990年466,347人<br>65歳以上9.2%  |
| 1991(平成3)年7月   | 東浅川保健福祉センター開設                |                             |
| 1996(平成8)年10月  | 南大沢保健福祉センター開設                |                             |
| 2000(平成12)年4月  | 介護保険制度の導入<br>(福祉事務所の措置から保険へ) | 2000年536,046人<br>65歳以上13.9% |
| 2001(平成13)年7月  | 健康福祉部の新設                     |                             |
| 2002(平成14)年11月 | 八王子市民活動協議会発足                 |                             |
| 2003(平成15)年6月  | 八王子市民活動支援センター設立              |                             |
| 2003年(平成15)8月  | 子ども家庭部の新設<br>市民活動推進部新設       |                             |

|                |                                  |  |
|----------------|----------------------------------|--|
| 2006(平成18)年4月  | 地域包括支援センター創設                     |  |
| 2007(平成19)年4月  | 八王子市保健所開設                        |  |
| 2009(平成21)年11月 | 第1回共助のまちづくり                      | 2010年580,053人<br>65歳以上20.6%                |
| 2013(平成25)年8月  | 健康福祉部を福祉部に変更                     |  |
| 2015(平成27)年11月 | 第6回共助のまちづくり<br>(WAM事業1年目・ハンドブック) | 第6期高齢者福祉・介護<br>保険事業計画(地域包括<br>ケアシステム・総合事業) |
| 2016(平成28)年11月 | 第7回共助のまちづくり<br>(市民活動協議会と共催)      | 2015年577,513人<br>65歳以上25.0%                |
| 2017(平成29)年12月 | 第8回共助のまちづくり(大学との<br>連携)          |  |
| 2018(平成30)年4月  | 居宅介護支援事業者指定権限                    | 第7期高齢者福祉・介護保<br>険事業計画                      |

# 最後に「市民力・地域力」とは

- 「市民参加」、「市民協働」、そして「市民力・地域力」
- 市民力、地域力の当事者は、行政でないことは確か
- 行政はあくまでサポート
  
- 情報の集中と分析をする力
- ネットワークと相互理解
- まちづくり施策と一体化

「第10回共助のまちづくりシンポジウム」へ

ご清聴ありがとうございました。